



Ayuntamiento
de Vitoria-Gasteiz
Vitoria-Gasteizko
Udala

**ESTUDIO-DIAGNÓSTICO
PARA EL CONOCIMIENTO
DE LA FEMINIZACIÓN DE LA
POBREZA EN VITORIA-
GASTEIZ
RESUMEN**

DEPARTAMENTO DE
INTERVENCIÓN
SOCIAL

GIZARTEGINTZA
SAILA

Fecha: 22/12/2005

TITULO DEL ESTUDIO

**ESTUDIO -DIAGNÓSTICO PARA EL CONOCIMIENTO DE FEMINIZACIÓN DE LA
POBREZA EN VITORIA-GASTEIZ**

FECHA REALIZACIÓN

FEBRERO-SEPTIEMBRE 2005

COMISIÓN MUNICIPAL DE SEGUIMIENTO DEL ESTUDIO

La comisión municipal de seguimiento está formada por un sociólogo de la Unidad Técnica, un técnico del Servicio de Inserción Social, y un psicólogo del Servicio de Acción Comunitaria, todos ellos pertenecientes al Departamento de Intervención Social.

FICHA METODOLÓGICA

Estudio contratado por el Departamento de Intervención Social al Equipo de Género de la UPV-EHU, con un presupuesto final de 15.670,30 € (IVA incluido).

Se realiza entre los meses de febrero y julio de 2005, aunque el trabajo final se entrega en septiembre tras revisión de los técnicos municipales participantes en la comisión de seguimiento.

La metodología empleada en el estudio es doble:

- Análisis de fuentes secundarias para el análisis estructural de la población de Vitoria-Gasteiz y de la incidencia de la pobreza desde una perspectiva de género (Padrón, INE, Eustat, EPDS 2004, Encuesta de presupuestos del tiempo 2003, Memorias Intervención Social,...).
- Entrevistas en profundidad y envío de cuestionarios a técnicos de las instituciones y a representantes de asociaciones relacionadas con la pobreza y la mujer.



ESTUDIO-DIAGNÓSTICO PARA EL CONOCIMIENTO DE LA FEMINIZACIÓN DE LA POBREZA EN VITORIA- GASTEIZ RESUMEN

DEPARTAMENTO DE
INTERVENCIÓN
SOCIAL

GIZARTEGINTZA
SAILA

Fecha: 22/12/2005

SINTESIS DEL ESTUDIO

El estudio está estructurado en tres partes:

- Análisis estructural de la población de Vitoria-Gasteiz desde una perspectiva de género.
- Incidencia de la pobreza en Vitoria-Gasteiz desde una perspectiva de género.
- Estudio estructural de la Administración Pública y de las organizaciones sociales que trabajan en esta materia.

1.- Respecto al análisis estructural de la población de Vitoria-Gasteiz desde una perspectiva de género:

- A fecha de 1 de enero de 2005, residen en Vitoria-Gasteiz un total de 227.194 habitantes, de los cuales el 50,6% son mujeres.

- Desde 1981, la población de Vitoria-Gasteiz se ha incrementado un 14,4%, frente al 9,2% de incremento en el TH de Araba. En la CAE por su parte, durante este periodo la población ha descendido un 2,7%.

El incremento de la población gasteiztarra se debe fundamentalmente a un saldo migratorio positivo. En 2004 este saldo fue de 1.818 personas. Sin embargo, el saldo vegetativo (diferencia entre nacimientos y muertes) es cercano a cero debido a tasas de natalidad y mortalidad respectivamente bajas. Y es que la tasa de natalidad de la CAE es de las más bajas de la UE15 (8,3 frente a 10,7 de media en la UE en el año 2000). No obstante, con la afluencia de personas extranjeras y con la generación de padres-madres del *baby boom* se espera se incremente la tasa de natalidad en los próximos años.

- El índice de juventud de la población de Vitoria-Gasteiz en 2005 es de 12,2%, inferior al de la CAE en 2001 (12,8%) y al de la UE 15 en 2000 (16,8%). Por su parte, el índice de envejecimiento es del 15,6%, también inferior al de la CAE en 2001 (17,9%) y al de la UE 15 en 2000 (16,3%).

- En 2004, la media de edad de la población de Vitoria-Gasteiz es de 40.6 años, siendo para los hombres algo inferior (39.5 años) que para las mujeres (41.7 años).

- Se observa una **feminización de la ancianidad** en Vitoria-Gasteiz (al igual que en otras sociedades desarrolladas). Entre los indicadores de este fenómeno, pueden mencionarse:

- La tasa de vejez de las mujeres de la ciudad es del 17,6% (frente al 13,5% de los hombres).
- La media de edad de las mujeres (42 años) es superior a la de los hombres (39.5 años).
- La esperanza de vida de las mujeres en el Estado español para 2002 es 7.4 años mayor que la de los hombres (83.1 años frente a 75.7).
- 7 de cada diez personas mayores de 85 años residentes en Vitoria-Gasteiz son mujeres.

Este fenómeno viene asociado a otro de **sobremortalidad masculina** a partir de los 60 años se incrementa considerablemente la mortalidad entre los hombres, mientras que en las mujeres no es hasta partir de los 70, y sobre todo de los 80 años, cuando se incrementa significativamente la mortalidad. Las causas de mortalidad más frecuentes son los tumores y fallos en el sistema circulatorio.

- Respecto al estado civil de las personas residentes en Vitoria-Gasteiz se constata que el 70% de las personas separadas, divorciadas o viudas son mujeres. El dominio femenino en estos colectivos se explica sobre todo por la variable viudedad.



Ayuntamiento
de Vitoria-Gasteiz
Vitoria-Gasteizko
Udala

ESTUDIO-DIAGNÓSTICO PARA EL CONOCIMIENTO DE LA FEMINIZACIÓN DE LA POBREZA EN VITORIA- GASTEIZ RESUMEN

DEPARTAMENTO DE
INTERVENCIÓN
SOCIAL

GIZARTEGINTZA
SAILA

Fecha: 22/12/2005

- Una de cada tres familias (33,8%) está encabezada por una mujer. De éstas, la mayoría tiene entre 25 y 44 años, a diferencia de los hogares encabezados por hombres que tienen una media de 10 años más. Esto puede indicar que en el **futuro se incrementen las familias encabezadas por mujeres.**

- La extensión media de las familias vitorianas es de 2,68 personas. Hay tantas familias unipersonales como las formadas por tres miembros.

- Respecto a las cargas familiares, las familias con hijos/as han disminuido en diez años, diez puntos, pasando de ser el 69% del total de familias al 59%. Por su parte, 28,7% de las familias tiene alguna persona mayor de 64 años y el 27,3% tiene alguna persona menor de 18 años.

- Respecto a la educación, existe una tendencia a equiparar los niveles de instrucción de hombres y mujeres. Hay una tímida tendencia de las mujeres a participar en los cursos de formación típicamente masculinos. La tasa de analfabetismo se ha reducido del 1% en 1986 al 0,6% en 2001. Por sexo, las mujeres presentan una tasa mayor que los hombres: 0,8% frente al 0,3%.

2.- Incidencia de la pobreza en Vitoria-Gasteiz desde una perspectiva de género:

- La Encuesta de Pobreza Desigualdades Sociales (EPDS) 2004 de Gobierno vasco distingue dos tipos de situaciones de pobreza:

Pobreza de mantenimiento: hace referencia a las familias que no disponen de ingresos suficientes para hacer frente a las necesidades de los hogares. Dentro de pobreza de mantenimiento diferencia dos escenarios:

- o *Situaciones de riesgo de pobreza*, caracterizadas por no disponer de ingresos suficientes para satisfacer las necesidades más elementales: comer, vestir,...
- o *Situaciones de riesgo de ausencia de bienestar*, caracterizadas por no disponer de ingresos suficientes para mantener los niveles mínimos de bienestar y comodidad esperados.

Pobreza de acumulación: hace referencia a una situación más extrema de pobreza caracterizada por la incapacidad de las familias para acceder a bienes de consumo duradero básicos para garantizar el mínimo nivel de bienestar.

La feminización de la pobreza se entiende como la creciente presencia de mujeres entre las personas pobres, ya que los procesos de empobrecimiento afecta de manera mayoritaria a éstas.

- Según la EPDS de 2004, en Vitoria-Gasteiz la incidencia a nivel individual de una u otra forma de pobreza es del 3,8%, inferior a la media de la CAE (5,2%). No obstante, la proliferación en la ciudad de los denominados nuevos grupos de riesgo de pobreza (personas extranjeras, familias monoparentales, y jóvenes sin ocupación estable) ha supuesto en los últimos cuatro años un incremento de la pobreza del 146%, pasando del 1,5% en 2000 al citado 3,8% en 2004.



Ayuntamiento
de Vitoria-Gasteiz
Vitoria-Gasteizko
Udala

ESTUDIO-DIAGNÓSTICO PARA EL CONOCIMIENTO DE LA FEMINIZACIÓN DE LA POBREZA EN VITORIA- GASTEIZ RESUMEN

DEPARTAMENTO DE
INTERVENCIÓN
SOCIAL

GIZARTEGINTZA
SAILA

Fecha: 22/12/2005

- Por otro lado, **la incidencia de la pobreza es más acusada en el entorno femenino** que en el masculino. En efecto:

- A nivel individual, la pobreza de mantenimiento entre las mujeres de Vitoria-Gasteiz es del 3,7%, frente al 2,1% que se da entre los hombres.

La incidencia de la pobreza en personas dependientes de una mujer es del 11,4%, frente al 2,5% que se da entre las personas dependientes de un hombre.

- A nivel familiar, la pobreza de uno u otro tipo afecta al 12,4% de los hogares de Vitoria-Gasteiz encabezados por una mujer, frente al 4,8% de la media.

- Al margen del sexo de las personas, la pobreza en Vitoria-Gasteiz es más acusada entre las personas solteras, en personas divorciadas o separadas, y en personas viudas.

- El análisis del ámbito del empleo también refleja situaciones desfavorables para las mujeres de nuestro municipio. Según datos del primer semestre de 2005, la tasa de paro femenino en THA es del 5,4%, el doble que la tasa masculina (2,7%). Lo mismo ocurre con los otros dos indicadores principales para el análisis del empleo en el THA: la tasa de actividad y la tasa de empleo. Respecto a la primera, mientras que entre los hombres alcanza el 80,1%, entre las mujeres es del 58,2%. Respecto a la tasa de empleo, mientras que en los hombres es del 77,9% entre las mujeres es del 55,1%.

Respecto a la calidad del empleo, y según datos de EGAILAN de 2004, la inestabilidad laboral afecta a la mayoría de las mujeres trabajadoras. Así, si entre los hombres la inestabilidad laboral alcanza justo el 20%, entre las mujeres se dispara hasta el 70%. Además, según los últimos datos disponibles para la CAE 2002 sobre las diferencias en las ganancias salariales, se observa que las mujeres, para puestos de trabajo similares, cobran una media de 6.611,39 € anuales menos.

Finalmente, según los datos para Vitoria-Gasteiz de 2002, siete de cada diez personas inactivas son mujeres.

- Relacionado con el ámbito anterior, también se observa una situación desfavorable de las mujeres del municipio frente a los hombres en cuanto al nivel de renta personal y familiar. Según la estadística de Renta Personal y Familiar (EUSTAT 2001), la renta media anual de las familias alavesas encabezadas por una mujer es de 24.839 € frente a los 33.889 de los hogares encabezados por hombres, es decir, 9.050 €/año menor.

En lo que respecta a la renta personal, y según la misma fuente de estudio, más de la mitad de las mujeres (56%) percibe una renta igual o inferior a 6.000€/año, mientras que solo el 20% de los hombres se sitúa en estos parámetros tan bajos.

- En el ámbito de la Intervención Social, durante 2004 los servicios sociales municipales atendieron un total de 16.995 personas residentes en la ciudad, de las cuales un 44,1% eran mujeres. Las mujeres atendidas pertenecían fundamentalmente a tres tipos de familias representadas a partes iguales: unipersonales, monoparentales y nucleares con hijos. Las problemáticas principales son de tipo económico, limitaciones de autonomía personal, desajustes convivenciales y dificultades de inserción laboral y social.

Además, entre las personas titulares de prestaciones sociales de corte económico (2004), hay una presencia muy importante de mujeres que pertenece a familias unipersonales o monoparentales, con lo que se deduce que las beneficiarias de la prestación económica son exclusivamente ellas y, en su caso, las personas a su cargo.



Ayuntamiento
de Vitoria-Gasteiz
Vitoria-Gasteizko
Udala

ESTUDIO-DIAGNÓSTICO PARA EL CONOCIMIENTO DE LA FEMINIZACIÓN DE LA POBREZA EN VITORIA- GASTEIZ RESUMEN

DEPARTAMENTO DE
INTERVENCIÓN
SOCIAL

GIZARTEGINTZA
SAILA

Fecha: 22/12/2005

- La violencia de género es otra dimensión relacionada con la feminización de la pobreza. Durante 2004, 370 mujeres fueron víctimas de violencia doméstica en Álava. En lo que respecta a Vitoria-Gasteiz, de las 8.841 familias residentes atendidas en los servicios sociales, 147 (el 1,7%) presentaban problemática de violencia de género.

- El fenómeno de la inmigración es uno de los factores que incide en el incremento de la pobreza en nuestro municipio. En los últimos años, el número de personas extranjeras residentes en el municipio se ha multiplicado por cuatro: de 3.339 en 2000 (1,5% de la población empadronada) a 13.063 personas en 2005 (el 5,7% de la población). Algo menos de la mitad son mujeres, colectivo especialmente sensible porque sufren una situación doblemente desfavorable en su condición de inmigrantes y mujeres.

- La existencia de tiempo libre y el uso que hacemos de él es otra dimensión fundamental para medir la calidad de vida de las personas y las desigualdades sociales existentes en nuestra sociedad. Según los datos de la Encuesta de Presupuestos del Tiempo 2003, las mujeres dedican un mayor tiempo al cuidado de los familiares y tareas domésticas que los hombres, y menor tiempo al ocio. En efecto, entre semana las mujeres dedican por término medio 3h30m diarias al trabajo doméstico y 30m al cuidado de familiares frente a la 1h y 15m respectivamente que dedican los hombres a estas tareas. En cuanto al ocio, los sábados los hombres dedican de media 1h30m más que las mujeres a actividades de ocio activo o pasivo. En resumen, las mujeres tienen menos tiempo para el ocio y las relaciones sociales que los hombres, produciéndose un fenómeno de "pobreza de relaciones sociales" muy ligado a la feminización de la pobreza.

El análisis de todas estas dimensiones refleja la peor situación de las mujeres frente a los hombres en los diferentes ámbitos de interacción social y cómo la incidencia de la pobreza es más acusada entre el colectivo femenino de nuestro municipio.

3.- Estudio estructural de la Administración Pública y de las organizaciones sociales que trabajan en esta materia:

- El análisis de las administraciones públicas de la CAE, pone de manifiesto la existencia de dos modelos sociales en nuestra Comunidad: el alavés, caracterizado por un mayor gasto social en general y per cápita; y el vizcaíno-guipuzcoano. Según la Encuesta sobre gasto en servicios sociales en Euskadi de 2002 realizada por el Gobierno vasco, el gasto del Ayuntamiento de Vitoria-Gasteiz en materia social es del 16% del total, frente al aproximadamente 7% del de Bilbao y Donostia.

- No existe una definición clara de la feminización de la pobreza desde las instituciones vascas. Se producen desacuerdos en la determinación del umbral de la pobreza. No hay un consenso sobre qué personas deben considerarse pobres.

- La feminización de la pobreza se conoce e identifica desde las instituciones públicas, pero se constata que apenas se llevan a cabo actuaciones específicas en este sentido. La lucha contra la feminización de la pobreza se realiza a partir de programas generalistas como las ayudas económicas y programas de inserción social (Auzolan). Sólo el 1% del gasto en Servicios Sociales en la CAE se destina al sector Mujer.



Ayuntamiento
de Vitoria-Gasteiz
Vitoria-Gasteizko
Udala

**ESTUDIO-DIAGNÓSTICO
PARA EL CONOCIMIENTO
DE LA FEMINIZACIÓN DE LA
POBREZA EN VITORIA-
GASTEIZ
RESUMEN**

DEPARTAMENTO DE
INTERVENCIÓN
SOCIAL

GIZARTEGINTZA
SAILA

Fecha: 22/12/2005

- La multidimensionalidad del fenómeno de la pobreza impide abordarlo desde un área concreta. Debe haber un acuerdo interdepartamental e interinstitucional para adoptar una misma filosofía de trabajo y actuar de forma conjunta. La inexistencia de este acuerdo se constata en la descoordinación entre las diferentes instituciones y departamentos de cada una de ellas. Esta descoordinación tiene su origen fundamentalmente en el reparto de competencias tanto a nivel territorial como funcional.

- Respecto al Ayuntamiento de Vitoria-Gasteiz, los programas para facilitar la inserción sociolaboral dirigidos por Intervención Social y Empleo son los que agrupan un mayor número de iniciativas dirigidas a las mujeres. Además, el departamento de Empleo cuenta con un Plan Mujer 2004 en el que se incluyen actividades formativas, ayudas, subvenciones, y premios a empresas que favorezcan la inserción, promoción y permanencia de las mujeres en el mercado laboral.

- Respecto a los agentes y organizaciones sociales, todos coinciden en la mayor presencia de mujeres entre las personas que sufren situaciones de pobreza, si bien la mayoría no cuenta con datos objetivos para corroborar esta afirmación.

- Las asociaciones coinciden en que los factores determinantes de la feminización de la pobreza son, principalmente, la separación, viudedad, condiciones laborales precarias, responsabilidades de cuidado y tareas domésticas no compartidas e inmigración; aspectos analizados en el apartado dos de este resumen.

- A pesar de que las organizaciones sociales definen la feminización de la pobreza desde una perspectiva multidimensional, los programas que ofertan repiten la especialización característica de las administraciones públicas. Pocos son los programas integrales que trabajen la pobreza desde diferentes perspectivas, como pocos son, en general, los programas que tanto instituciones como agentes sociales implementan específicamente para luchar contra la feminización de la pobreza.